

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ
ОРГАН
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
«УСТЬ-КОКСИНСКИЙ
РАЙОН» РЕСПУБЛИКИ
АЛТАЙ**



**АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
«КӨК-СУУ-ООЗЫ АЙМАК»
МУНИЦИПАЛ ТӨЗӨЛМӨЗИНИН
КОНТРОЛЬДООР-ТООЛООР
ОРГАНЫ**

Школьный пер., д.6, с. Усть-Кокса,
Республика Алтай, 649490

тел.: 8(388-48) 22-1-62
E-mail: ksokoksa@yandex.ru

**Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА № 31-п
на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Карагайское
сельское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»
(второе чтение).**

с. Усть-Кокса

«21» декабря 2023 г.

1. Общие положения

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее - Заключение) на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Карагайское сельское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годы» во втором чтении (далее – проект Решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»¹, положением о Контрольно-счётном органе муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай², соглашением о передаче Контрольно-счётному органу муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 11.10.2018 года № 4 (в редакции от 10.11.2021 года № 1, 04.04.2022 года № 2, 09.01.2023 года № 3), п. 1.17 Плана работы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай на 2023 год,

¹ Федеральный закон от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» // СПС КонсультантПлюс // Последняя ред. от 31.07.2023 года.

² Утверждено решением Совета депутатов муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай от 30.03.2018 года № 8-11 (изменения от 22.05.2019 года № 18-6; 21.12.2021 года № 39-3; 28.04.2022 года № 42-11; 22.12.2022 года №5-9).

положением о бюджетном процессе в Карагайского сельском поселении Усть-Коксинского района Республики Алтай³ (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, органов местного самоуправления Карагайского сельского поселения Усть-Коксинского района Республики Алтай.

В нарушение ст. 20 Положения о бюджетном процессе, проект Решения «О бюджете муниципального образования «Карагайское сельское поселение» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» во втором чтении внесен в сельский Совет депутатов МО «Карагайское сельское поселение» для рассмотрения с нарушением сроков.

Проект Решения в Контрольно-счетный орган поступил 20.12.2023 года входящий № 116.

Проектом Решения предусмотрены основные характеристики местного бюджета (общий объем доходов и расходов) Карагайского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 года (далее по тексту проект местного бюджета), которые отличаются от показателей принятых в первом чтении, анализ изменений указан в таблице.

тыс. рублей

Наименование показателя	Основные характеристики местного бюджета в первом чтении			Основные характеристики местного бюджета во втором чтении			Изменение основных характеристик во втором чтении к первому чтению		
	2024г.	2025г.	2026г.	2024г.	2025г.	2026г.	2024г.	2025г.	2026г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Общий объем доходов	4 827,08	3 226,18	3 242,35	5 658,21	3 391,78	3 424,65	+ 831,13	+ 165,60	+ 182,30
Объем межбюджетных трансфертов	4 276,60	2 651,70	2 651,70	5 107,73	2 817,30	2 834,00	+ 831,13	+165,60	+182,30
Расходы	4 827,08	3 226,18	3 242,35	5 658,21	3 391,78	3 424,65	+ 831,13	+ 165,60	+182,30
Условно утверждаемые расходы	-	80,25	161,31	-	80,25	161,31	-	-	-
Дефицит (-), профицит (+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-

³ Утверждено решением Сельского Совета депутатов от 08.10.2020 года № 14-04.

Общий объем прогнозируемых во втором чтении доходов местного бюджета в 2024 году увеличивается «+» 831,13 тыс. рублей, в 2025 году «+» 165,60 тыс. рублей и в 2026 году «+» 182,30 тыс. рублей соответственно.

Изменения основных характеристик местного бюджета произошло за счет корректировки и предоставление дополнительных безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета на 2024 год по отношению к первому чтению неизменен и составил 0,00 тыс. рублей.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета на 2025 - 2026 годы по отношению к первому чтению неизменен составил 0,00 тыс. рублей ежегодно.

Проект решения предусматривает условно утверждаемые расходы на 2025 год в сумме 80,25 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 161,31 тыс. рублей. Объем условно утверждаемых расходов соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

2. Анализ расходной части бюджета

2.1. *Общая характеристика расходов бюджета сельского поселения*

Расходы местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сформированы в пределах всех доходов с соблюдением ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ.

Расходная часть местного бюджета сформирована в соответствии с порядком утвержденным приказом Минфина России от 22.05.2022 № 82н (в ред. Приказов Минфина РФ от 18.11.2022 N 176н, от 24.03.2023 N 31н, от 01.06.2023 N 82н).

Указания о порядке применения кодов главных распорядителей средств бюджета МО Карагайского сельского поселения и кодов целевых статей расходов бюджета, на 2024 год, МО «Карагайского сельского поселения» не утверждены Главой Карагайского сельское поселения.

Проект местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сформирован в функциональной и программной структуре расходов, в соответствии с утвержденной муниципальной программы.

Проектом предусмотрены расходы по непрограммным направлениям, включая расходы на содержание органов местного самоуправления.

Согласно ст. 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходы на содержание органов местного самоуправления превышают норматив формирования расходов, утвержденный постановлением Правительства

Республики Алтай от 19.12.2014 № 396 (ред. Постановления Правительства Республики Алтай от 20.12.2022 № 444).

В соответствии ст.81 БК РФ Проектом местного бюджета установлен размер резервного фонда на финансовое обеспечение непредвиденных расходов на 2024 год в объеме 0,50 тыс. рублей.

В нарушении ст. 81 БК РФ по прогнозируемым 2025-2026 годам не определен объем резервного фонда в местном бюджете на финансовое обеспечение непредвиденных расходов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ в статье 3 проекта решения прописан общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2025 год предусмотрен в сумме 80,25 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 161,31 тыс. рублей.

Общий объем расходов местного бюджета на 2024 год составляет 5 658,21 тыс. рублей, 2025 год – 3 391,78 тыс. рублей, 2026 год – 3 424,65 тыс. рублей.

Анализ общего объема расходов местного бюджета представлен в таблице

Наименование расходов	Оценка ожидаемого исполнения расходов 2023 г	2024 год	2025 год	2026 год	тыс. рублей Темп роста (%)		
					2024 г. к ожидаемому исполнению 2023 г.	2025 г. к 2024 г.	2026 г. к 2025 г.
					6	7	8
Общий объем расходов бюджета	4 265,19	5 658,21	3 391,78	3 424,65	132,7	65,3	92,8

Согласно данным таблицы наблюдается рост объема расходов местного бюджета на 2024 год к оценке ожидаемого исполнения расходов 2023 года в сумме «+» 1 393,02 тыс. рублей, что составляет 32,7%, в 2025 году расходы снижаются по отношению к 2024 году на «-» 1 966,43 тыс. рублей («-» 34,7%), 2026 год к 2025 году также уменьшение объема расходов на «-» 267,13 тыс. рублей («-» 7,2%) .

2.2. Анализ бюджетных ассигнований по разделам функциональной классификации расходов местного бюджета

Анализ бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам функциональной классификации расходов представлен в таблице.

Код разде ла	Наименование подраздела	Расходы местного бюджета				Темп роста (снижения) к предшествующему периоду (%)		
		2023 г. Оценка ожидаемо о исполнения расходов	2024 год	2025 год	2026 год	2024	2025	2026
1	2	3	4	5	6	7	8	9
0100	Общегосударственные вопросы	-	3 452,55	3 019,66	2 954,77	-	87,5	97,9
0200	Национальная оборона	-	153,10	165,6	182,3	-	108,2	110,1
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	-	1,50	0,00	0,00	-	-	-
0400	Национальная экономика	-	302,78	126,27	126,27	-	41,7	100
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	-	1,50	0,00	0,00	-	-	-
0800	Культура, кинематография	-	765,58	0,00	0,00	-	-	-
1100	Физическая культура и спорт	-	981,20	0,00	0,00	-	-	-
	Условно утверждаемые расходы	x	x	80,25	161,31	X	X	201,0
	Итого:	4 265,19	5 658,21	3 391,78	3 424,65	132,7	59,9	100,9

Наибольшую долю в структуре расходов местного бюджета на протяжении всего прогнозируемого периода занимает раздел 01 «Общегосударственные вопросы» в 2024 году – 61,0%, в 2025 году – 89,0% и 2026 году – 86,3%, на второй ступе по доле расходов местного бюджета в 2024 году раздел 11 «Физическая культура и спорт» - 17,3%, в 2025 и 2026 годах раздел 02 «Национальная оборона» - 4,9%, 5,3% соответственно.

2.3. Анализ расходов местного бюджета на финансирование муниципальных программ

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации проект местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирован в программной структуре расходов на основе муниципальной программы «Комплексное совершенствование социально-экономических процессов в Карагайском сельском поселении на 2022-2027 годы», постановление об утверждении муниципальной программы в КСО не представлено, равно как и постановление о внесении изменений в указанную муниципальную программу.

Вместе с проектом решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период представлен паспорт муниципальной программы

«Комплексное совершенствование социально-экономических процессов в МО «Карагайское сельское поселение» на 2022-2027 годов».

Паспорт муниципальной программы содержат информацию об ответственных исполнителях, подпрограммах, целях, задачах, целевых индикаторах и показателях, объемах бюджетных ассигнований, ожидаемых результатах реализации по муниципальной программе.

Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ представлены в следующей таблице

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Расходы по паспорту программы			Объем ассигнований в приложениях проекта решения			Отклонение проекта решения от паспорта программ		
		2024	2025	2026	2024	2025	2026	2024	2025	2026
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Муниципальная программа «Комплексное совершенствование социально-экономических процессов в МО «Карагайское сельское поселение» на 2022-2027 годов»	2 053,58	126,27	126,27	2 052,56	126,27	126,27	-	-	-
	Итого:	2 053,58	126,27	126,27	2 052,56	126,27	126,27	-	-	-

На реализацию муниципальных программ Карагайского сельского поселения в 2024 году планируется направить бюджетных ассигнований в объеме 2 053,58 тыс. рублей, на уровне объема ресурсного обеспечения предусмотренного паспортом программы.

В проекте решения расходы местного бюджета на реализацию муниципальной программы на 2024 год составляют 36,3 % от общего объема расходов местного бюджета (5 658,21 тыс. рублей).

На реализацию муниципальной программы в 2025 и 2026 годах проектом бюджета предусмотрено направить бюджетных ассигнований 126,27 тыс. рублей и 126,27 тыс. рублей, что на уровне требуемого объема ресурсного обеспечения утвержденного паспортом программы.

В проекте Решения расходы местного бюджета на реализацию муниципальной программы от общего объема расходов местного бюджета в 2025 году составляют 3,7 % от общего объема расходов местного бюджета (3 391,78 тыс. рублей), в 2026 году – 3,7% от общего объема расходов местного бюджета (3 424,65 тыс. рублей).

3. Внутренние муниципальные заимствования

Внутренние муниципальные заимствования на 2024 - 2026 годы не планируются.

4. Источники финансирования дефицита бюджета

Бюджет на 2024 – 2026 годы планируется бездефицитным, источники финансирования дефицита бюджета отсутствуют.

5. Межбюджетные трансферты

Объем межбюджетных трансфертов предоставляемых, муниципальному району из бюджета поселения планируется на 2024 год в сумме 1,01 тыс. рублей, на 2025 и 2026 годы не предусмотрены.

Выводы и предложения

Представленные данные проекта бюджета ко второму чтению меняют основные характеристики бюджета на 2024-2026 годы, утвержденные в первом чтении.

Проект бюджета на 2024 - 2026 годы сформирован в функциональной и программной структуре расходов.

Проектом решения предусмотрены расходы по непрограммным направлениям, включая расходы на содержание органов местного самоуправления.

Проектом решения предусмотрены расходы по непрограммным направлениям, включая расходы на содержание органов местного самоуправления, которые превышают норматив формирования расходов утвержденный постановлением Правительства Республики Алтай от 19.12.2014 № 396 (ред. Постановления Правительства Республики Алтай от 20.12.2022 № 444)

Проектом решения устанавливается общий объем доходов местного бюджета на 2024 год в сумме 5 658,21 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 3 391,78 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 3 424,65 тыс. рублей, общий объем расходов местного бюджета на 2024 год – 5 658,21 тыс. рублей, на 2025 год – 3 391,78 тыс. рублей, на 2026 год – 3 424,65 тыс. рублей.

Предлагается сбалансированный проект решения по всему трехлетнему периоду.

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга, расходы резервного фонда установлен только на 2024 год.

В нарушении ст. 81 БК РФ по прогнозируемым 2025-2026 годам, объем резервного фонда в местном бюджете на финансовое обеспечение непредвиденных расходов не определен.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2025, 2026 годы соответствует нормам п. 3 ст. 184.1 БК РФ и п.3 ст. 12 Положения о бюджетном процессе.

Расходы бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов сформированы исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета, с соблюдением требований бюджетного законодательства.

Таким образом, по результатам экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетный орган считает, Проект Решения «О бюджете муниципального образования «Карагайское сельское поселение» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» во втором чтении может быть вынесен на рассмотрение сессии Сельского Совета депутатов муниципального образования «Карагайское сельское поселение» с учетом замечаний Контрольно-счетного органа.

Председатель КСО



В.Г. Пономарёва